



M E S T O P O L T Á R

Hlavný kontrolór mesta

Správa o výsledkoch kontroly č. 1/2022

V zmysle uznesenia Mestského zastupiteľstva v Poltári č. 4/2022 zo dňa 10.01.2022 (ktorým bol schválený presun predmetnej kontroly do plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra na 1. polrok 2022), v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a podľa Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Poltár zo dňa 21.02.2019 bola v povinnej osobe mesto Poltár vykonaná:

Kontrola dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov zo strany mesta Poltár, a to v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť za 1. polrok 2021

Povinná osoba:

Mesto Poltár

Mgr. Martina Brisudová, primátorka mesta Poltár

Cieľ kontroly: Overiť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov a vnútorných predpisov mesta v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť za 1. polrok 2021.

Zistené nedostatky: Vykonanou kontrolou **neboli** identifikované **nedostatky**. Pri kontrole však boli identifikované skutočnosti, v súvislosti s ktorými boli hlavným kontrolórom navrhnuté **odporúčania**, bližšie popísané v kapitole „3. Odporúčania hlavného kontrolóra“ tejto správy.

1. Úvod

Na základe plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Poltár (ďalej len „hlavný kontrolór“) na 1. polrok 2022, bola v povinnej osobe mesto Poltár (ďalej len „povinná osoba“) vykonaná zo strany hlavného kontrolóra kontrola, zameraná na overenie dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov zo strany mesta Poltár, a to v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť za 1. polrok 2021.

Názov, sídlo a IČO povinnej osoby:

Mesto Poltár, Železničná 489/1, 987 01 Poltár, IČO: 00316342

Kontrolu vykonal:

Ing. Tomáš Škrabák, hlavný kontrolór mesta Poltár

Kontrolované obdobie: 1. polrok 2021

Legislatívny rámec a vnútorné predpisy:

- Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o slobode informácií“),

- Vyhláška MF SR č. 481/2000 Z. z. o podrobnostiach úhrady nákladov za sprístupnenie informácií,
- Smernica primátora mesta č. 1/2015 upravujúca postup plnenia úloh vyplývajúcich zo zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov (bez dátumu) (ďalej len „Smernica primátora mesta č. 1/2015“),
- Interný predpis č. 03/2019 Mestského úradu v Poltári z 15.11.2019 o registratúrnom poriadku.

Overená a súvisiaca dokumentácia:

- „Evidencia žiadostí o informácie podaných v roku 2021“ za 1. polrok 2021,
- spisové zložky žiadostí o sprístupnenie informácií, ktoré boli predložené v 1. polroku 2021.

2. Výsledky z vykonanej kontroly

Mesto Poltár je v zmysle § 2 ods. 1 zákona o slobode informácií **povinnou osobou** (obec), a teda je povinné sprístupňovať informácie podľa tohto zákona.

Zverejňovanie informácií

Zákon o slobode informácií v rámci § 5 ods. 1 písm. a) až f) stanovuje, ktoré **informácie je povinná zverejniť každá povinná osoba** (napr. spôsob zriadenia, právomoci a kompetencie, popis organizačnej štruktúry, miesto, čas a spôsob, akým možno získavať informácie, miesto, lehota a spôsob podania opravného prostriedku, postup pri vybavovaní všetkých žiadostí, návrhov a iných podaní, prehľad predpisov, sadzobník správnych poplatkov, sadzobník úhrad za sprístupňovanie informácií a pod.). Preskúmaním webového sídla povinnej osoby bolo zistené, že povinná osoba **nemala** prehľadne na webovom sídle **zverejnené všetky relevantné informácie** v súlade s § 5 ods. 1 zákona, pričom na uvedenú skutočnosť **už bolo** hlavným kontrolórom **upozornené** v rámci kontroly č. 8/2021 (odporúčanie č. 6.1). Zverejňovať je **tiež potrebné** informácie v zmysle § 5 ods. 6 zákona o slobode informácií. V súvislosti s uvedeným zistením bolo opätovne navrhnuté **ODPORÚČANIE**, ktoré je bližšie popísané v kapitole 3. tejto správy pod **por. č. 1**.

Vedenie evidencie žiadostí o sprístupnenie informácií

Povinná osoba je v zmysle § 20 zákona o slobode informácií povinná **viest evidenciu žiadostí** tak, aby **poskytovala údaje** potrebné na kontrolu vybavovania žiadostí a údaje o najčastejšie žiadaných informáciách. Evidencia **musí** pritom **obsahovať najmä** tieto údaje:

- a) dátum podania žiadosti,
- b) vyžiadanú informáciu a navrhovaný spôsob poskytnutia informácie,
- c) výsledok vybavenia žiadosti (poskytnutie informácií, vydanie rozhodnutia alebo postúpenie žiadosti),
- d) podanie opravného prostriedku.

Evidenciu žiadostí o sprístupnenie informácií vedie v podmienkach povinnej osoby poverený **zamestnanec** oddelenia financií, daní a správy majetku mesta, a to **v prehľadnej tabuľkovej forme**, pričom predložená evidencia za 1. polrok 2021 obsahovala všetky zákonom požadované údaje. V zmysle predloženej evidencie bolo v 1. polroku 2021 podaných celkovo **8 žiadostí** o sprístupnenie informácií.

Dodržiavanie lehôt na vybavenie žiadostí o sprístupnenie informácií

V zmysle § 17 zákona o slobode informácií je povinná osoba **žiadost'** o sprístupnenie informácií **povinná vybaviť** bez zbytočného odkladu, **najneskôr do ôsmich pracovných dní** odo dňa podania žiadosti. **Zo závažných dôvodov** môže povinná osoba túto lehotu **predĺžiť**, **najviac však o osem pracovných dní**, pričom **predĺženie lehoty** musí povinná osoba **žiadateľovi oznámiť** najneskôr pred uplynutím pôvodnej lehoty a v oznámení tiež **uviesť dôvody**, ktoré viedli k predĺženiu lehoty.

Overením **dodržania lehôt** na vybavenie žiadostí o sprístupnenie informácií bolo zistené, že **všetky žiadosti** predložené v 1. polroku 2021 boli povinnou osobou **vybavené v zákonom stanovených lehotách**. **V jednom prípade** povinná osoba **predĺžila lehotu** na vybavenie žiadosti, pričom daná skutočnosť bola **žiadateľovi písomne oznámená** a tiež **odôvodnená**.

Vybavenie žiadosti a vydanie rozhodnutia

V zmysle § 18 zákona o slobode informácií, ak **povinná osoba poskytne žiadateľovi** požadované **informácie** v rozsahu a relevantným spôsobom v zákonom stanovenej lehote, urobí **rozhodnutie zápisom v spise**. Proti takému rozhodnutiu **nemožno podať opravný prostriedok**. Ak povinná osoba **nevyhoví žiadosti len sčasti**, vydá o tom v zákonom stanovenej lehote **písomné rozhodnutie**.

Overením **vybavenia žiadostí** o sprístupnenie informácií, predložených povinnej osobe v 1. polroku 2021 bolo zistené, že v prípade **siedmich žiadostí** bolo žiadateľom **vyhovené v plnom rozsahu** a informácie boli žiadateľom sprístupnené. V prípade **jednej žiadosti** (p. č. 8 v nižšie uvedenej tabuľke) **nebolo** žiadateľovi **vyhovené v plnom rozsahu** a informácie boli sprístupnené len čiastočne. **Pri žiadostiach**, ktorým povinná osoba **vyhovela v plnom rozsahu**, boli urobené **rozhodnutia zápisom v spise**, s výnimkou žiadosti pod p. č. 1, uvedenej v nižšie uvedenej tabuľke, pri ktorej rozhodnutie zápisom v spise **urobené nebolo**. **Pri žiadosti**, kde povinná osoba **nevyhovela v plnom rozsahu**, bolo vydané **písomné rozhodnutie**, ktoré bolo následne v predĺženej lehote **zaslané žiadateľovi**.

Prehľad žiadostí o sprístupnenie informácií, prijatých povinnou osobou v 1. polroku 2021, vrátane základných informácií k nim, uvádzam v nasledujúcej tabuľke:

P. č.	Dátum podania žiadosti / spôsob	Žiadateľ	Vyžiadaná informácia / navrhovaný spôsob poskytnutia informácie	Výsledok vybavenia žiadosti	Lehota na vybavenie žiadosti	Dátum vybavenia / spôsob	Podanie OP
1.	12.01.2021 elektronicky	právnická osoba	Poskytnutie informácií ohľadom doručených žiadostí o stavebné povolenie a/alebo územné rozhodnutia za obdobie od 01.12.2020 ku dňu vybavenia žiadosti / elektronicky	poskytnutie informácie	22.01.2021	22.01.2021 elektronicky	nie
2.	22.01.2021 elektronicky	právnická osoba	Poskytnutie súhrnnej informácie o všetkých vydaných stavebných povoleniach v územnej kompetencii, o ktoré požiadali právnické osoby a pri ktorých je uvedený predpokladaný dátum začatia alebo dokončenia výstavby v roku 2021 / elektronicky	poskytnutie informácie	03.02.2021	30.01.2021 elektronicky	nie
3.	10.02.2021 elektronicky	fyzická osoba	Poskytnutie informácií k deviatim zaslaným otázkam, týkajúcim sa počtu obyvateľov mesta, uskutočnenia rokovania MsZ prostredníctvom videokonferencie, prijatia uznesenia MsZ korešpondenčným hlasovaním a zabezpečenia ochrany osobných údajov / elektronicky	poskytnutie informácie	22.02.2021	18.02.2021 elektronicky	nie
4.	12.02.2021 elektronicky	právnická osoba	Poskytnutie informácií ohľadom doručených žiadostí o stavebné povolenie a/alebo územné rozhodnutia za obdobie od 01.01.2021 ku dňu vybavenia žiadosti / elektronicky	poskytnutie informácie	24.02.2021	18.02.2021 elektronicky	nie
5.	17.02.2021 elektronicky	fyzická osoba	Poskytnutie informácií ohľadom počtu úmrtí spadajúcich pod matričný úrad v Poltári za požadované obdobie / elektronicky	poskytnutie informácie	01.03.2021	23.02.2021 elektronicky	nie
6.	26.04.2021 elektronicky	fyzická osoba	Poskytnutie informácií týkajúcich sa participatívneho rozpočtu v podmienkach samosprávy / elektronicky	poskytnutie informácie	06.05.2021	04.05.2021 elektronicky	nie
7.	28.05.2021 elektronicky	právnická osoba	Poskytnutie informácií týkajúcich sa spolupráce mesta s inštitúciami v Čínskej ľudovej republike a Čínskej republike (Taiwan) / elektronicky	poskytnutie informácie	09.06.2021	07.06.2021 elektronicky	nie
8.	30.06.2021 písomne	fyzická osoba	Poskytnutie informácií týkajúcich sa odmien vyplatených za rok 2019 a 2020 sekretárke primátorky mesta, viceprimátorky mesta, členom mestskej rady a zamestnancom mesta / písomne	rozhodnutie o nesprístupnení časti požadovaných informácií	13.07.2021 - predĺžená o 8 PD do 23.07.2021	23.07.2021 písomne	nie

Sadzobník poplatkov za sprístupnenie informácií v podmienkach povinnej osoby tvorí prílohu Smernice primátora mesta č. 1/2015 a zverejnený je teda v rámci uvedenej smernice na webovom sídle mesta v časti Mesto – Smernice. Povinná osoba v kontrolovanom období sprístupnila požadované informácie žiadateľom **bez uplatnenia poplatkov** za sprístupnenie informácií (sedem z ôsmich žiadostí bolo vybavených elektronicky, pri jednej žiadosti poplatky neboli uplatnené). V súvislosti s predmetným sadzobníkom by som však chcel **poukázať na skutočnosť**, že poplatky sú v ňom nastavené v značne vysokých sumách (hlavne čo sa týka kopírovania a skenovania dokumentov; v porovnaní s inými mestami a obcami), keďže tieto poplatky by mali zohľadňovať len materiálne náklady spojené so zhotovením kópií, so zadovážením technických nosičov a s odoslaním informácie žiadateľovi. Na druhej strane v predmetnom sadzobníku nie sú upravené poplatky za poštové služby. V Smernici primátora mesta č. 1/2015 je v čl. 6 ods. 2 tiež uvedená **náležitost' evidencie žiadostí**, ktorá nie je povinnou náležitosťou v zmysle zákona o slobode informácií a taktiež nebola uplatňovaná ani v evidencii predloženej povinnou osobou (adresa žiadateľa) a v čl. 6 ods. 3 a ods. 5 sa smernica odvoláva na nesprávny odsek (ods. 3 vs. ods. 1). V súvislosti s uvedenými skutočnosťami bolo navrhnuté **ODPORÚČANIE**, ktoré je bližšie popísané v kapitole 3. tejto správy pod **por. č. 2.**

V súvislosti s vyššie uvedenými žiadosťami o sprístupnenie informácií by som chcel taktiež **upozorniť na skutočnosť**, že v zmysle čl. 7 ods. 4 Interného predpisu č. 03/2019 Mestského úradu v Poltári z 15.11.2019 o registratúrnom poriadku, povinná osoba má **na evidenciu žiadostí** o sprístupnenie informácií využívať **osobitnú systematickú evidenciu** (v rámci agendového systému eRegis s označením „Info“), ktorá sa vedie oddelene od registratúrneho denníka povinnej osoby. Overením povinnou osobou predloženej dokumentácie bolo zistené, že žiadosti o sprístupnenie informácií doručené v kontrolovanom období, **neboli** povinnou osobou **evidované v zmysle** čl. 7 ods. 4 vyššie uvedeného **interného predpisu**. V prípade dvoch elektronických žiadostí (p. č. 5 a 7) boli tieto evidované v registratúrnom denníku a v prípade jednej písomnej žiadosti (p. č. 8), bol založený v registratúrnom denníku celý spis. V súvislosti s uvedeným zistením bolo navrhnuté **ODPORÚČANIE**, ktoré je bližšie popísané v kapitole 3. tejto správy pod **por. č. 3.**

3. Odporúčania hlavného kontrolóra

Overením dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov a vnútorných predpisov mesta v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť za 1. polrok 2021, **neboli** hlavným kontrolórom **zistené nedostatky**. V nadväznosti na kontrolou zistené skutočnosti však boli hlavným kontrolórom navrhnuté tieto **odporúčania**:

- 1) Opätovne odporúčam povinnej osobe zabezpečiť **zverejnenie všetkých relevantných informácií** (prehľadne) v zmysle § 5 ods. 1 zákona o slobode informácií na webovom sídle mesta Poltár. Zverejňovať je **tiež potrebné** informácie v zmysle § 5 ods. 6 uvedeného zákona.
- 2) Odporúčam povinnej osobe **prehodnotiť** sumy stanovené v sadzobníku poplatkov za sprístupnenie informácií, ktorý tvorí prílohu Smernice primátora č. 1/2015, aby tieto zohľadňovali len materiálne náklady spojené so zhotovením kópií, so zadovážením technických nosičov a s odoslaním informácie žiadateľovi. Taktiež odporúčam **aktualizovať** smernicu upravujúcu postupy vyplývajúce povinnej osobe zo zákona o slobode informácií, aj vzhľadom na nesúlad popísané v kapitole 2. tejto správy.
- 3) Zabezpečiť **evidenciu žiadostí** o sprístupnenie informácií v súlade s čl. 7 ods. 4 Interného predpisu č. 03/2019 Mestského úradu v Poltári z 15.11.2019 o registratúrnom poriadku.

4. Záver

Vykonanou kontrolou bol **splnený cieľ kontroly** – overiť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov a vnútorných predpisov mesta v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť za 1. polrok 2021.

Hlavným kontrolórom **neboli** vykonanou kontrolou **identifikované nedostatky**. Hlavným kontrolórom však boli povinnej osobe **navrhnuté tri samostatné odporúčania**, ktoré sú uvedené v 3. kapitole tejto správy.

Nakoľko povinnou osobou **neboli identifikované nedostatky**, výstupom z predmetnej kontroly je len **správa z vykonanej kontroly**. Správa z vykonanej kontroly bola povinnej osobe odovzdaná dňa **08.02.2022**. V zmysle ustanovenia čl. 8 ods. 1 Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Poltár zo dňa 21.02.2019 bola týmto dňom kontrola ukončená.